

十二年國教根本不是「國民教育」

文/台北市教師會副理事長 張文昌

前言：

「十二年國民基本教育」(簡稱十二年國教)自從馬總統宣布 103 學年上路，兩年多過去了，卻從高度支持到現在罵聲不斷。本文試著探討九年國民教育與十二年國教之異同，探討十二年國教實施的關鍵問題，並提出建議。

壹、「九年國民教育」當年如何實施？

1960 年代，經濟水準逐漸提升，父母普遍希望子女接受更高教育，初中考試競爭日益激烈，56 年 8 月，由總統正式發佈：「國民教育之年限應延長為九年，自 57 學年度起實施」。其辦理方式重點如下：

- 一、以原有國民學校學區為基礎，由一所或聯合鄰近數所國校為一國中學區。
- 二、每一學區僅設一所國中，學區內無國中或代用國中者，由各縣市政府新成立國中。
- 三、私立初級中學得視需要，指定為代用國民中學。私立完全中學如停止招生高中部學生，條件符合者亦得指定。
- 四、確立省辦高中、縣市辦國中原則，除少數實驗學校及私校之外，均分別設立高級中學與國民中學。

貳、九年國教與十二年國教之比較

多數民眾以為十二年國教就是九年國教延長三年，就是「免試就近入學公立高中」，然而實際上完全不是這回事，使得民眾期待落空，形成不滿情緒，兩者差異如下：

	九年國民教育 (57 年)	十二年國民基本教育 (101 年)
免學費	公立及代用國中 (私校)	全面免學費
升學率	59.04% 國小升學初中	97.67% 國中升高中職五專
是否強迫 (義務)	強迫 (義務)	非強迫 (非義務)
免試	完全免試	免試為主 (仍要考會考)

一、國民教育的本質是以政府辦理、公立學校為原則：

九年國教依國民教育法「以政府辦理為原則」，政府有義務責任提供各學區足夠招生名額的公立國民中學、國民小學。十二年國教在公校不足以容納所有國中畢業生之前提下，將私立高中職納入十二年國教範圍，卻未依此原則辦理。

二、國民教育不等於「一律免學費」：

九年國教遴選私校經其董事會同意成為代用國中，比照公立國中由政府進行學費補助，屬「公辦民營」性質，並具「行政事務委託契約」性質，但除此之外並未對於代用國中之外的學校進行學費補助，如目前私立國中、國小均未免學費。

十二年國教實施高中職「一律免學費」，預估每年約需 200 億以上經費，佔十二年國教總經費六成以上。依行政程序法規定：「行政機關得依法將其權限之一部分，委託民間團體或個人辦理。」「委託所需費用，除另有規定外，由行政機關支付之。」十二年國教未確認私校「代用高中職」之性質，卻全面給予免學費，十分不合理。

三、不當免學費政策形成私校優勢：

部分私校透過國中部入學考試篩選學生，再以高比例直升保障其進入高中部，形成另類「明星高中」，卻享受免學費；另有部分私校，辦學品質明顯不佳，合格教師率偏低、生師比過高、教育投資偏低，政府無法有效監督、介入經營提升其辦學品質，卻令其得以享受

十二年國教免學費補助，更進一步利用

政府經費趁機節省其教育成本。就如同政府發放牛奶兌換券，有人換到新鮮優質牛奶，有人卻換到過期餿掉的牛奶一樣不公平。如近日以羞辱老師方式，逼老師向學生催收學雜費的私立高職，同樣列入免學費行列，合理嗎？

四、2%~3%未升學的孩子是不應放棄的對象。

十二年國教之願景標榜「成就每一個孩子」，每年卻仍有約 7000 位國中畢業生未升學，除少部分轉往國外求學或重考外，應積極輔導協助這些孩子，而非令其成為十二年國教政策下的孤兒。

參、對十二年國教之建議

一、十二年國教應優先扶弱：

(一) 免學費、均優補助不應浮濫，補強區域、城鄉落差：

部分學校未能有效提升其辦學品質，反而利用教育部補助節省其辦學成本(免學費補助每生約 45000 元，均質化、優質化、優質精進計畫補助每年約 500 萬，幾乎佔學校八成以上辦學成本)，應徹底檢討，同時對於資源不足特殊區域之學校應編列經費補足。

(二) 補救教學國小就應開始：

國小中年級就開始出現學習落差，應編列經費增置具輔導低成就學生專業之師資(等同於特殊教育資源班實施)進行及時性(課後)補救教學，而非等到國中落後許多再補救，如芬蘭約維持 20% 學生接受補救教學。

•十二年國教根本不是「國民教育」

(三) 強化技職宣導與技職教育：

職校學生較多數來自社經弱勢家庭，職校亦需投入更多資源強化其實用技術教學，以有效協助技職學校之發展與產學合作，並建立家長教師「技職是適性選擇，而非第二選擇」之觀念。

二、落實私校公共化及「代用高中職」觀念：

(一) 優質認證通過才免學費：

未能通過優質學校認證門檻(應包含合格教師率、班級人數、生師比、教師專長授課率等)、未通過校務評鑑(總成績二等以上，含課程教學及學務輔導需達二等)不應納入免學費補助範圍。通過認證者，應逐年編列經費補足其與公校之落差。

(二) 修正私校法，增設公益董事：

政府對私校之經營權介入程度應與接受政府補助成正比，增加教師、家長、主管機關遴派之社會公正人士進入董事會成為公益董事。

結語：

十二年國教一方面要鬆綁減壓、一方面要提升競爭力，只能執行免學費與形式上的免試，卻難以帶來學校現場真正需要教學內涵的改變，在時程壓縮，經費、配套均未到位的情況下，形同超速的拼裝車，令人隨時都在擔心會翻車，尤其是過程中刻意忽略教師團體與學校教育現場第一線教師、家長、學生的感受、聲音，前景堪憂已不言可喻。

(三) 私校應符合十二年國教相關規範：

如：國中部以考試入學者不得直升，不得以直升代替提供免試入學招生比例，否則不應給予免學費補助。

三、課程、教學、評量才是十二年國教核心：

(一) 課程鬆綁，減必修、增選修：

應由國小中年級開始提供選修，高中職則應提供更大選修空間，課程無彈性，就沒有特色可言。以目前特色招生只考國、英、數，是否有效符應學校發展之特色課程，令人質疑；大學端的入學方式更應配合調整。

(二) 教學、評量方式的改變：

隨著學習階段，應漸進增加非選擇題、申論題之試題評量比例，教學方式亦應從老師講授提供知識及標準答案，逐步增加老師丟問題引導學生思考、找答案，以及透過小組討論、學習彙整歸納、論述表達不同觀點的學習方式。同時，學習基本量亦應檢討適度縮減。

美國專利 植物性微藻DHA葉黃素 最佳營養素補給品



- 你經常眼睛酸澀、疲勞、超時工作？
- 你是超時電腦族、電玩族？

成人專用 路丁 (DHA) 優質膠囊 / 兒童 (路丁山桑子軟糖DHA)

美國 **KEMIN** 專利 **FloraGLO**

- 18 國專利字號
- 美國 FDA 許可
- 榮獲 GRAS (安全標準認證)
- 取得 DSHEA (健康食品組織) 許可

「專利」製程 + GMP，才有保障
黃金新配方，加「鋅」+ 微藻DHA

全新升級版
(純素食)



給你最高單位 30mg!
每天一粒
不用再花冤枉錢

(本產品已投保產品責任險 \$ 1000萬元)



眼科醫師一致推薦

請洽各眼科醫院/診所
*另有美日原裝、
進口保健系列產品



2013新貨到! 凍漲/特惠/再送好康! 免費專線: 0800-899589

● 成人 \$928/30粒, 原價 \$1200 (買3送1 ~ \$2784/組 = 58折)

● 兒童 \$800/120粒, 原價 \$1200 (買3送1 ~ \$2400/組 = 5折)

放暑假! ~買成人+兒童組~只要 \$5000 (或買2組) 再送日本進口專利乳酸菌1盒 (市價 \$1600)

總經銷: 依憲德生物科技有限公司
Tel: (02) 2821-5716 Fax: (02) 2821-8172

貨到付款, 免運費!